



**REPUBLIKA HRVATSKA  
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA  
OPĆINA ROVIŠĆE**

**ANALIZA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA  
KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM  
OPĆINE ROVIŠĆE**

KLASA: 022-04/24-01/2  
URBROJ: 2103-14-03-24-1  
Rovišće, 15. srpnja 2024.

## **Sadržaj**

<b>1. UVODNE NAPOMENE</b> .....	3
<b>2. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b> .....	3
<b>3. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKUTROM</b> .....	4
<b>3.1. Posebni cilj 1. – Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture</b> 5	
<b>3.2. Posebni cilj 2. – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom</b> .....	8
<b>3.3. Posebni cilj 3. – Upravljanje komunalnom infrastrukturom</b> .....	10
<b>3.4. Posebni cilj 4. – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom</b> .....	11
<b>4. KOMUNALNE DJELATNOSTI U OPĆINI ROVIŠĆE</b> .....	11
<b>5. ZAKLJUČAK</b> .....	13

## 1. UVODNE NAPOMENE

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 – vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisuje u članku 19. kako općine u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana i taksativno navodi trinaest poslova iz djelokruga općine: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, briga o djeci, socijalna skrb, primarna zdravstvena zaštita, odgoj i osnovno obrazovanje, kultura, tjelesna kultura i šport, zaštita potrošača, zaštita i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarna i civilna zaštita, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima.

Poslovi komunalnog gospodarstva uređeni su Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18, 110/18 i 32/20).

U članku 2. navedenog zakona utvrđeno je da je komunalno gospodarstvo cjelovit sustav obavljanja komunalnih djelatnosti, građenja i održavanja komunalne infrastrukture te održavanja komunalnog reda na području jedinice lokalne samouprave.

Komunalno gospodarstvo sukladno članku 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu temelji se na šesnaest načela: zaštite javnog interesa, razmjerne koristi, solidarnosti, javne službe, neprofitnosti, supsidijarnosti, univerzalnosti i jednakosti pristupa, prilagodljivosti, kontinuiteta i kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, ekonomičnosti i učinkovitosti, zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, sigurnosti, javnosti, prihvatljivosti cijene komunalnih usluga i zaštite ugroženih kategorija građana.

Člankom 5. istog zakona utvrđeno je da su jedinice lokalne samouprave dužne u donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa građenja komunalne infrastrukture poštovati javni interes i omogućiti ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

## 2. REVIZIJA UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM

Na temelju članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju („Narodne novine“ broj 25/19.), Državni ured za reviziju obavlja reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Bjelovarsko-bilogorske županije.

Revizija Državne revizije obuhvaća provedbu sljedećih aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

U svrhu ocjene učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom zadaće Državne revizije su:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona, podzakonskih propisa te unutarnjih općih akata jedinice lokalne samouprave, kao i poduzetih aktivnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Upravljanje komunalnom infrastrukturom Državna revizija ocjenjuje kao učinkovito, djelomično učinkovito i neučinkovito.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Rovišće učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, te su Općini Rovišće dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom utvrđeni propusti otklonili;

- propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru,
- usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu,
- sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture,
- javno objavljivanje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za uslužne komunalne djelatnosti,
- ugovaranje jamstva izvršitelja o ispunjenju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
- provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

### 3. CILJEVI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKUTROM

U Strategiji upravljanja imovinom Općine Rovišće za razdoblje 2021.-2027. godine postavljen je strateški cilj upravljanja imovinom Općine Rovišće: učinkovito upravljati svim oblicima imovine u vlasništvu Općine Rovišće prema načelu učinkovitosti dobrog gospodarstva. Iz navedenog strateškog cilja proizlazi glavni cilj upravljanja komunalnom infrastrukturom: učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Rovišće prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva.

U svrhu postizanja glavnog cilja postavljaju se posebni ciljevi koji će se ostvariti kroz pripadajuće mjere i aktivnosti:

<b>GLAVNI CILJ UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM</b>	<b>Učinkovito upravljati komunalnom infrastrukturom na području Općine Rovišće prema temeljnim načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu</b>
<b>POSEBNI CILJEVI</b>	<b>MJERE</b>
Posebni cilj 1. - kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture	<b>Kontinuirano ažurirati i nadopunjavati Evidenciju komunalne infrastrukture Općine Rovišće</b>
	<b>Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i/ili odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture</b>
	<b>Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)</b>
	<b>Aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i njihova evidentiranja u katastru</b>
	<b>Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige</b>
Posebni cilj 2. - normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	<b>Osigurati sadržaj Programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture na način da sadrži sve propisane elemente sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu</b>

	<b>Osiguranje mogućnosti korištenja javnih površina osobama s posebnim potrebama u Odluci o komunalnom redu</b>
Posebni cilj 3. - upravljanje komunalnom infrastrukturom	<b>Objavljivati opće uvjete isporuke i cjenika usluga komunalnih djelatnosti</b>
	<b>Ugovarati jamstva za uredno ispunjenje ugovornih obveza iz povjeravanja obavljanja komunalne djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi</b>
Posebni cilj 4. – nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	<b>Sustavna analiza i vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom</b>
	<b>Analiziranje kriterija učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom</b>
	<b>Izještvati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja</b>

### **3.1. Posebni cilj 1. – Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture**

Kontinuirano vođenje i ažuriranje Evidencije komunalne infrastrukture Općine Rovišće provodit će se kroz sljedeće mjere i aktivnosti:

#### **1. Kontinuirano ažurirati i nadopunjavati Evidenciju komunalne infrastrukture Općine Rovišće**

Općina Rovišće ustrojila je i vodi Evidenciju komunalne infrastrukture koji je objavljen na Internet stranici Općine Rovišće, [www.opcina-rovisce.hr](http://www.opcina-rovisce.hr).

Evidencija komunalne infrastrukture sadrži: naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi, podatak o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja i podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskoopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi.

Općina Rovišće je do kolovoza 2020. godine evidentirala 957 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 47 ili 4,9% građevina i uređaja u vlasništvu Općine Rovišće, 905 ili 94,6% u javnom vlasništvu te 5 ili 0,5% na zemljištu u privatnom i mješovitom privatnom i javnom vlasništvu ili s nerješanim vlasničkim statusom.

Registar komunalne infrastrukture potrebno je kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja te i dalje poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru. Unesene podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu sistematizirati po vrstama i nazivima komunalne infrastrukture, kako bi se uvidom u registar mogao pratiti broj evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture.

Općina Rovišće ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture za:

- Nerazvrstane ceste,
- Javna parkirališta,
- Javne zelene površine,
- Građevine i uređaji javne namjene,
- Javna rasvjeta,
- Groblja,
- Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila.

Općina Rovišće će kontinuirano unositi komunalnu infrastrukturu u Evidenciju komunalne infrastrukture Općine Rovišće te provoditi aktivnosti radi pohranjivanja akata tj. podataka o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture i radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinkopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi.

Općina Rovišće će poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Rovišće u zemljište knjige i aktivnosti radi evidentiranja u katastru (donijeti odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljati geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture).

**Prioriteti:**

- a) Pronalaženje i uknjižba imovine u vlasništvu Općine Rovišće koja do sada nije evidentirana kao općinska imovina;
- b) Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture

**2. *Donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i/ili odluke o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture***

Odredbama članka 61. i 62. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 i 32/20) određen je pravni status komunalne infrastrukture te istu definira kao javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, te ne može biti predmet ovrhe niti stečaja.

Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi komunalne infrastrukture ili njezina dijela može se donijeti ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem. Nekretnina kojoj prestane status javnog dobra u općoj uporabi ostaje u vlasništvu jedinice lokalne samouprave odnosno pravne osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Ta odluka, uz ostalo, mora sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatak o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu za upis statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno za brisanje tog statusa ako se radi o infrastrukturi koja se upisuje u zemljišne knjige. Odluka se dostavlja nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišnim knjigama odnosno radi brisanja tog statusa.

**3. *Izrada geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI)***

Da bi se komunalna infrastruktura koja nije evidentirana u katastru ili u njemu nije evidentirano njezino stvarno stanje mogla evidentirati i upisati u zemljišnu knjigu kao neotuđivo vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture (ISKI).

Geodetski elaborat ISKI kao tehnička osnova za provedbu promjena u katastarskom operatu izrađuje se u svrhu GE25-evidentiranja izvedenog stanja komunalne infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se tako da se elaboratom predlaže osnivanje jedinstvene katastarske čestice na kojoj je izrađena pojedina komunalna infrastruktura. Jednim geodetskim elaboratom ISKI može se evidentirati i više pojedinačnih različitih komunalnih infrastrukture.

Geodetski elaborat ISKI izrađuje se uvijek na način da se elaboratom iskazuje stvarno stanje katastarske čestice na kojoj je izrađena komunalna infrastruktura prema podacima terenskih mjerenja.

Općina Rovišće pribavljala je geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture i dostavila ih nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom kako se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Općina Rovišće će u narednom razdoblju, ovisno o financijskim mogućnostima, nastaviti poduzimati aktivnosti pribavljanja geodetskih elaborata izvedenog stanja komunalne infrastrukture te njihovog dostavljanja nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, a u skladu s odredbom članka 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

**Prioriteti:**

- a) Evidentirati i usporediti dosadašnje stanje evidentiranja i upisivanja komunalne infrastrukture u zemljišne knjige u svrhu utvrđivanja komunalne infrastrukture za koje je potrebno donijeti potrebne odluke i dokumentaciju radi njenog upisivanja u zemljišnim knjigama
- b) Rješavati imovinsko-pravne odnose na građevinama i uređajima komunalne infrastrukture Općine Rovišće

**4. Aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i njihova evidentiranja u katastru**

**Prioriteti:**

- a) upisati sve nerazvrstane ceste kao javno dobro u općoj uporabi i kao neotuđivo vlasništvo Općine Rovišće
- b) usklađivati podatke u zemljišnim knjigama sa podacima u katastru radi utvrđivanja stvarnog stanja na terenu,
- c) rješavati imovinsko-pravne odnose na nekretninama, kao osnovni preduvjet realizacije investicijskih projekata
- d) popisati sve nekretnine na kojima postoji suvlasništvo i gdje god je to moguće, zamijeniti suvlasničke omjere na pojedinim nekretninama ili provesti razvrgnuće suvlasničke zajednice,

**5. Procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige**

Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračunsko računovodstvo temelji se na općeprihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja. Proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora, a prema rasporedu računa iz Računskog plana koji je sastavni dio Pravilnika. Poslovne knjige proračuna i proračunskih korisnika su dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Dnevnik je knjiga u koju se unose poslovne promjene slijedom vremenskog nastanka. Glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima. Pomoćne knjige su analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje su u glavnoj knjizi iskazane sintetički i druge pomoćne evidencije za potrebe nadzora i praćenja poslovanja.

Proračun i proračunski korisnici obvezno vode analitičko knjigovodstvo dugotrajne nefinancijske imovine – po vrsti, količini i vrijednosti (nabavna i otpisana) te s drugim podacima. Pomoćne knjige i analitičke evidencije ne moraju se voditi ako se izravnim raščlanjivanjem stavki glavne knjige osiguravaju potrebni podaci. Zgrade i ostali građevinski objekti iskazuju se odvojeno od zemljišta na kojem su smješteni, a ako nije moguće odvojiti vrijednost objekta od vrijednosti zemljišta tada se čitav iznos evidentira na imovini koja ima veću vrijednost (najčešće su to građevinski objekti).

Za ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture evidentirana u glavnoj knjizi Općine Gradina sintetički vodi se analitička knjigovodstvena evidencija iz koje je vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost ulaganja u pojedinačne građevine i uređaje komunalne infrastrukture, osim za dio javne rasvjete i nerazvrstane ceste

Za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijsku oznaku te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih oznaka povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini.

Na kraju svake poslovne godine popisati imovinu i obveze, navesti njihove pojedinačne vrijednosti te uskladiti stanje imovine i obveza u poslovnim knjigama sa stanjem utvrđenim popisom. Popisom imovine obuhvatiti i komunalnu infrastrukturu. Podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim i novčanim izrazima u popisne liste, koje predstavljaju knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima potvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga čelniku proračuna.

Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske Ministarstva financija, iz siječnja 2018. godine (<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavnariznica/racunovodstvo/uputenalozi-i-stalo/179>), propisan je postupak procjene vrijednosti neevidentirane imovine koji su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne provesti u okviru redovnog postupka ažuriranja poslovnih knjiga i osiguranja realnosti svojih financijskih izvještaja.

Postupak procjene neevidentirane imovine provodi se internom procjenom (po radnom povjerenstvu na temelju aproksimativne usporedne metode koristeći dostupne informacije s tržišta, od Porezne uprave, iz katastra i iz drugih izvora), po ovlaštenom procjenitelju (u iznimnim slučajevima kad je imovina u postupku otuđenja, zamjene i slično) te u iznosu pojedinačne vrijednosti od jedne kune (za imovinu čiju vrijednost zbog njezinih specifičnih obilježja nije opravdano, niti moguće procjenjivati, kao što je imovina koja spada u kategoriju kulturno-povijesne baštine, neotuđivih prirodnih bogatstava, nekih infrastrukturnih objekata i slično).

Općina Rovišće procijenit će vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

### **3.2. Posebni cilj 2. – Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom**

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena, stoga se osobita važnost pridaje stručnom nadzoru nad građenjem i održavanjem komunalne infrastrukture.

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,



- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Navedeni troškovi iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te se iskazuju odvojeno prema izvoru njihova financiranja.

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu. Donosi se istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave te se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Program održavanja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja.

Stoga se programom određuju:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom redu. Općinsko vijeće Općine Rovišće donijelo je Odluku o komunalnom redu na 21. sjednici održanoj 24. rujna 2020. godine. Prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, Odlukom o komunalnom redu potrebno je osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućuje kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Općina Rovišće će u narednom razdoblju donijeti izmjene i dopune predmetne Odluke, kojima će se definirati ovakve odredbe.

Nadzor nad provođenjem komunalnog reda propisanog Odlukom o komunalnom redu obavlja komunalno redarstvo, čije poslove obavljaju komunalni redari. U obavljanju nadzora komunalni redari donose rješenja o mjerama za uspostavu i održavanje komunalnog reda, a mogu izdavati obvezne prekršajne naloge i naplaćivati kazne na mjestu izvršenja prekršaja za prekršaje protiv komunalnog reda u slučaju njihova počinjenja.

U Jedinstvenom upravnom odjelu zaposlen je jedan komunalni redar, koji podnosi svoja izvješća o radu iz čega je vidljivo koji su poslovi komunalnog, poljoprivrednog i prometnog redarstva izvršeni u pojedinom izvještajnom razdoblju.

### 3.3. Posebni cilj 3. – Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na području na kojem se isporučuje komunalna usluga.

Čelnik jedinice lokalne samouprave dužan je očitovati se u roku od 60 dana od dana zaprimanja prijedloga za pribavljanje prethodne suglasnosti. Ako se čelnik jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako čelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost daje čelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.

Cjenici komunalnih usluga na području Općine Rovišće nalaze se na sljedećim poveznicama:

1. Cjenik odvoza otpada - <http://opcina-rovisce.hr/komunalac-rovisce-doo/rovisce/cjenik-usluga-poduzeca-komunalac-rovisce-d.o.o>
2. Cjenik naknada na grobljima - <http://opcina-rovisce.hr/komunalac-rovisce-doo/rovisce/cjenik-usluga-poduzeca-komunalac-rovisce-d.o.o>
3. Cjenik odvoza komunalnog otpada - <http://opcina-rovisce.hr/gospodarenje-otpadom/>
4. Opći uvjeti isporuke – komunalni otpad - <http://opcina-rovisce.hr/gospodarenje-otpadom/>

Isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost u svrhu obavljanja te djelatnosti u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 i 32/20) i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona te u skladu s posebnim propisima donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge i sklapa s korisnikom komunalne usluge ugovor o isporuci komunalne usluge.

Opće uvjete isporuke komunalne usluge donosi isporučitelj komunalne usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Općim uvjetima utvrđuju se:

1. uvjeti pružanja odnosno korištenja komunalne usluge
2. međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika komunalne usluge i
3. način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke komunalne usluge objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Općina Rovišće će u narednom razdoblju uspostaviti kvalitetnije pružanje komunalnih usluga u suradnji sa pravnim i fizičkim osobama koje su izvršitelji takvih usluga, na način da se objave opći uvjeti isporuke svih komunalnih usluga na Internet stranici Općine Rovišće, zajedno sa cjenikom usluga.

Općina Rovišće će u narednom razdoblju u svim slučajevima povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti ugovarati sve propisane elemente, uključujući i jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

**Prioriteti:**

- a) Ugovaranje svih propisanih elemenata u pisanom ugovoru o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti pravnoj ili fizičkoj osobi, sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu
- b) težiti da što veći dio nekretnina bude aktiviran te tako povećati prihode Proračuna i ostvariti veću djelatnost

**3.4. Posebni cilj 4. – Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom**

U Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi navedeno je kako sve pokretne i nepokretne stvari te imovinska prva koje pripadaju jedinici lokalne samouprave čine njezinu imovinu, stoga jedinca lokalne samouprave mora upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara.

Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Potrebno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva. Provođenjem nadzora i analiziranjem dobivenih podataka uspostavlja se učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom te pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba.

Općina Rovišće će redovito analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.

**Prioriteti:**

- a) Sustavno i redovito nadzirati upravljanje komunalnom infrastrukturom, izrađivati analize upravljanja s učincima, rezultatima, ciljevima i kriterijima
- b) Redovito izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom

**4. KOMUNALNE DJELATNOSTI U OPĆINI ROVIŠĆE**

Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave.

Općinsko vijeće Općine Rovišće je na 11. sjednici održanoj dana 4. veljače 2019. godine donijelo Odluku o komunalnim djelatnostima u Općini Rovišće, kojom su definirane sljedeće komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje i/ili građenje komunalne infrastrukture:

1. Održavanje nerazvrstanih cesta,
2. Odražvanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima,
3. Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda,
4. Održavanje javnih zelenih površina,
5. Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene,

6. Odražvanje groblja,
7. Održavanje čistoće javnih površina,
8. Odražvanje javne rasvjete.

Nadalje, Odlukom o komunalnim djelatnostima u Općini Rovišće obavljaju se sljedeće uslužne komunalne djelatnosti:

1. Usluge ukopa pokojnika,
2. Obavljanje dimnjačarskih poslova.

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti pravnoj ili fizičkoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora. Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime jedinice lokalne samouprave sklapa čelnik. Postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Ugovor treba sadržavati:

- komunalne djelatnosti za koje se sklapa ugovor,
- vrijeme na koje se sklapa ugovor,
- vrstu i opseg komunalnih usluga,
- način određivanja cijene komunalnih usluga te način i rok plaćanja izvršenih usluga,
- jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

## 5. ZAKLJUČAK

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske.

Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom, provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima, ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na korištenje komunalne infrastrukture.

Općina Rovišće postupala je prema preporukama nalaza koje je dobila od Revizije te je dio naloga proveden, dok se dio planira provesti tijekom postupka revizije.

Općina planira provesti sve dane preporuke te kontinuirano radi na poboljšanju učinkovitosti u upravljanju komunalnom infrastrukturom i zadovoljavanju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL  
OPĆINE ROVIŠĆE  
Pročelnica  
Lea Tot, mag.admin.publ., v.r.